

АКТ № 28

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о контрактной системе муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида №7 села Кухаривка муниципального образования Ейский район

« 11» октября 2023 г.

г. Ейск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Ейский район от 18 сентября 2023 года № 379 - р «О проведении плановой проверки», постановления администрации муниципального образования Ейский район от 11 января 2023 года № 6 «Об утверждении Плана проведения отделом внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», распоряжения администрации муниципального образования Ейский район от 27 июня 2023 года № 267 - р «Об утверждении состава инспекции по проведению плановых проверок в сфере закупок», инспекцией по проведению плановой проверки в сфере закупок в составе:

Дукиной О.Н. – начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район, руководителя инспекции;

Пархоменко Е.Е. –главного специалиста отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район, заместителя руководителя инспекции, проведена плановая проверка в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системы в сфере закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Дата начала проверки – с 19 сентября 2023 года, дата окончания проверки – 8 октября 2023 года.

Проверяемый период - с 1 января 2022 года по 18 сентября 2023 года.

Предмет проверки - соблюдения требований законодательства контрактной системы в сфере закупок.

Правовым основанием проведения проверки является: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Субъект проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 7 села Кухаривка муниципального образования Ейский район (далее – Учреждение, Заказчик) (юридический и фактический адрес: 353661, Краснодарский край, Ейский район, село Кухаривка, ул. Социалистическая, д. 20), ИНН 2331011952, уведомлен о начале проведения проверки.

Распоряжением администрации муниципального образования Ейский район от 30.01.2012 года № 6 -л «О назначении Е.М. Алимовой» Алимова Елена Михайловна назначена заведующим муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида №7 села Кухаривка муниципального образования Ейский район.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 23.09.2021 года №804.

Учреждение является юридическим лицом. Обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки, лицевой счет и иные счета в соответствии с действующим законодательством РФ.

Все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей на момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей.

Положения статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что Заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий) (до 31 марта 2014 года заказчики вправе назначать контрактного управляющего). Приказом от 10.01.2023 года № 4-ПД «О назначении контрактного управляющего и о наделении сотрудников правом электронной подписи» Алимова Елена Михайловна назначена контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ ДСКВ №7 с. Кухаривка МО Ейский район.

В проверяемом периоде органом контроля в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика не поступало.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В проверяемом периоде Учреждением 09.01.2023 года опубликован план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год (и плановый период 2024 г -2025г.) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Сроки утверждения плана-графика закупок для обеспечения нужд Учреждением на 2023 - 2025 годы, установленные статьей 16 Закона о контрактной системе Учреждением соблюдены.

Проверкой соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами и услугами, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

Правительством РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В настоящее время Правительством РФ установлен запрет на допуск следующих видов товаров, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами:

машиностроение — постановление № 656 от 14.07.2014 г.;

легкая промышленность — постановление № 791 от 11.08.2014 г.;

программное обеспечение — постановление № 1236 от 16.11.2015 г.;

продукция, имеющая оборонное значение — постановление № 9 от 14.01.2017 г.;

мебельная продукция — постановление № 1072 от 05.09.2017 г.;

товары станкоинструментальной промышленности – постановление № 239 от 07.03.2019 г.;

радиоэлектронная промышленность – постановление № 968 от 26.09.2016 г.;

медицинских изделий – постановление № 102 от 05.02.2015 г.

При осуществлении закупки такой продукции заказчик должен отклонить заявки, которые предлагают к поставке зарубежную продукцию (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза).

В течение 2022 года и текущего периода 2023 года Учреждением не проводились закупки на приобретение товаров, по которым установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, положения статьи 14 Закона о контрактной системе Учреждением не нарушены.

Проверкой соответствия информации об идентификационных кодах

закупок и не превышения объёма финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах графиках, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участникам закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками установлено следующее.

При проверке муниципальных контрактов, заключённых Учреждением в 2022 году и текущем 2023 году, расхождений в идентификационных кодах закупок и объёме финансового обеспечения закупок, содержащихся в планах – графиках; информации, содержащейся в документах о закупках; информации в реестре контрактов, нарушений не установлено.

Проверкой предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта нарушений не установлено.

В течение проверяемого периода осуществление закупок, входящих в перечень товаров (работ и услуг) в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставить учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утверждённого постановлением Правительства № 649 от 14 июля 2014 года Учреждением не проводилось. Соответственно преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта при определении поставщика не предоставлялось (часть 2 статьи 28, часть 2 статьи 29 Закона о контрактной системе).

Проверкой правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги установлено следующее.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным (часть 6 статьи 22 Закона о контрактной системе). Другие методы определения начальной (максимальной) цены контракта допускаются исключительно в случаях предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Выборочной проверкой обоснования начальной (максимальной) цены контрактов в целях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) организации на выполнение работ (оказание услуг, поставку товара), заключенных в соответствии с п.4,5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе установлено, что Учреждением применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем выбора наименьшей цены контракта.

При расчёте обоснования начальной (максимальной) цены контракта использовались представленные коммерческие предложения трёх организаций.

Проверкой соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

У единственного поставщика по п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2022 году Учреждением заключено 45 контрактов на общую сумму 1 804 407,29 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик имеет право осуществить закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей. Годовой объём данных закупок не должен превышать **два миллиона рублей** или 10 процентов совокупного годового объёма закупок. Таким образом, в 2022 году ограничения, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением соблюдались.

В текущем 2023 году Учреждением заключено 31 контракт на общую сумму 1 047 701 рублей. При выборочной проверке контрактов по п.4 ст. 93 Закона о контрактной системе нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик имеет право осуществить закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей. Годовой объём данных закупок не должен превышать **пяти миллионов рублей** или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Заказчиком в 2022 году заключено 40 контрактов на сумму **3 271 279 рублей 21 копейка**, таким образом, в 2022 году ограничения, установленные пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением соблюдались.

В текущем 2023 году Учреждением заключено 28 контрактов на общую сумму 1 376 215 рублей 00 копеек. При выборочной проверке контрактов по п.5 ст. 93 Закона о контрактной системе нарушений не выявлено.

В соответствии со статьёй 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр закупок должен содержать:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Нарушений норм Закона при ведении реестра контрактов не выявлено.

Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету Учреждения за 2022 год, размещенному в ЕИС 28 марта 2023 г., СГОЗ в 2022 году для СМП и СОНО составлял -1787,00 тыс. руб. из которых 1645,00 тыс.руб. Заказчик осуществил у СМП и СОНО, что составило 92 % совокупного годового объема закупок. Срок размещения Отчета Учреждением не нарушен.

В течение проверяемого периода 2023 года, определить соблюдение положений части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе за 2023 год невозможно до окончания финансового года и размещения отчета в ЕИС.

Соблюдение требований, касающихся соблюдения требований Постановления РФ от 03.12.2020 года №2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок

которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, размещенному в ЕИС 28 марта 2023 года, в отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г №2014. Отчет размещен в ЕИС с соблюдением срока, установленного Законом.

При выборочной проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушений Закона о контрактной системе не выявлено

РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 7 села Кухаривка муниципального образования Ейский район

2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Основания, для направления материалов проведенной проверки в уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях контрольный орган в сфере закупок отсутствуют.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Руководитель инспекции

О.Н. Дукина

Заместитель руководителя инспекции

Е. Е. Пархоменко

Акт получен: _____


